ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 мая 2017 г. № 35/224-7

г. Хабаровск

О Памятке наблюдателя на избирательном участке

В целях повышения правового уровня участников избирательного процесса на выборах в органы местного самоуправления, в соответствии с частью 1 статьи 25 Избирательного кодекса Хабаровского края, Избирательная комиссия Хабаровского края п о с т а н о в л я е т :

1. Одобрить Памятку наблюдателя на избирательном участке (прилагается).

2. Направить постановление в территориальные избирательные комиссии Хабаровского края, избирательные комиссии муниципальных образований для использования в работе и информирования участников избирательного процесса.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Избирательной комиссии Хабаровского края и в сетевом издании «Вестник Избирательной комиссии Хабаровского края».

4. Контроль за выполнением постановления возложить на секретаря Избирательной комиссии Хабаровского края Машкова О.Ю.

Председатель
Избирательной комиссии
Хабаровского края Г.К. Накушнов

Секретарь
Избирательной комиссии
Хабаровского края О.Ю. Машков

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ДЛЯ ДОКУМЕНТОВ

ОДОБРЕНА
постановлением Избирательной
комиссии Хабаровского края
от 16 мая 2017 г. № 35/224-7

Избирательная комиссия Хабаровского края

ПАМЯТКА НАБЛЮДАТЕЛЯ

на избирательном участке

Хабаровск 2017

Предисловие

Наблюдение за выборами играет важную роль в повышении доверия к избирательному процессу, способствует общей защите и поддержке гражданских и политических прав, обеспечивает прозрачность избирательного процесса.

Для получения полной картины организации голосования, в том числе досрочного и вне помещения для голосования, подсчета голосов избирателей и составления итогового протокола, наблюдатели должны вести наблюдение объективно и качественно.

Присутствие наблюдателей на избирательных участках, их активная работа могут предотвратить попытки искажения итогов голосования, различные нарушения процедуры проведения выборов.

В этой Памятке речь идет только о наблюдателях в участковых комиссиях.

Статус наблюдателя, назначение наблюдателя

Наблюдатель - это гражданин Российской Федерации, уполномоченный наблюдать за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью избирательной комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, включая деятельность избирательной комиссии по проверке правильности установления итогов голосования.

Наблюдателя вправе назначить каждый зарегистрированный кандидат, каждое избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата (зарегистрированных кандидатов). Избирательное объединение, зарегистрированный кандидат вправе назначить в каждую участковую комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию.

Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц, судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены в соответствии с пунктом 7 статьи 29 Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Избирательное объединение, зарегистрированный кандидат, назначившие наблюдателей в участковые комиссии, представляют список назначенных наблюдателей в избирательную комиссию муниципального образования не позднее чем за три дня до дня голосования (досрочного голосования). В данном списке указываются фамилия, имя и отчество каждого наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется.

Зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдает наблюдателю направление в письменной форме. В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии, куда наблюдатель направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных законом. Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя кандидатом и проставление печати, не требуются. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Направление должно быть представлено наблюдателем, указанным в списке, в участковую комиссию, в которую он назначен, в день, предшествующий дню голосования (досрочного голосования), либо непосредственно в день голосования (досрочного голосования).

Наблюдатель может прикрепить нагрудный знак наблюдателя, форма которого устанавливается избирательной комиссией соответствующего муниципального образования.

Время работы наблюдателя

10 сентября 2017 года наблюдатель может находиться в помещении для голосования с начала работы УИК до окончания подсчета голосов и получения сообщения из вышестоящей избирательной комиссии о принятии протокола УИК об итогах голосования. Они также могут присутствовать в УИК при повторном подсчете голосов.

Наблюдение целесообразно осуществлять непрерывно. Вместе с тем в рамках указанного периода наблюдатель вправе свободно выбрать промежуток времени, когда будет осуществляться наблюдение.

Взаимоотношения наблюдателя и избирательной комиссии

За порядком в помещении для голосования следит председатель участковой комиссии. Распоряжения председателя участковой комиссии, отданные в пределах его компетенции, обязательны для всех

присутствующих в помещении для голосования. В отсутствие председателя участковой комиссии его полномочия исполняет заместитель председателя участковой комиссии или иной член участковой комиссии с правом решающего голоса, уполномоченный ею.

Придя в помещение для голосования, наблюдатель должен представиться председателю УИК (лицу, его замещающему) и предъявить следующие документы:

1) выданное зарегистрированным кандидатом или избирательным объединением направление в УИК;

2) паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина.

Не допускается, чтобы в помещении УИК, а также в помещении для голосования одновременно находились два и более наблюдателя, представляющие интересы одного зарегистрированного кандидата, одного избирательного объединения, поэтому такие наблюдатели должны организовать свою работу поочередно. При убытии из помещения для голосования наблюдатель извещает об этом председателя УИК (заместителя, секретаря), о чем в специальном реестре делается соответствующая отметка.

Наблюдатель должен оптимально выстраивать свои отношения с избирательной комиссией на основе следующих принципов.

Корректность, вежливость, спокойствие. Необходимо использовать вежливые и спокойные выражения, обращаться исключительно к руководителям избирательной комиссии - председателю, его заместителю, секретарю участковой комиссии. Желательно записать и использовать при обращении имя и отчество членов УИК.

Компетентность и законность. Направляясь на избирательный участок, следует тщательно изучить эту Памятку, другие рекомендации, ознакомиться с законами, регулирующими порядок проведения выборов в органы местного самоуправления. В участковой комиссии наблюдатель вправе требовать только то, что определено законом.

Терпеливость и настойчивость. Для общения с руководителями УИК

необходимо изыскивать удобное время. В некоторые моменты председатель, заместитель председателя и секретарь УИК действительно бывают заняты. Если дело терпит, то проявить настойчивость можно позже. Вместе с тем надо быть настойчивым и последовательным в своих законных требованиях.

Решительность. Наблюдатель должен быть психологически готовым к тому, чтобы зафиксировать нарушение. Для этого требуется определенная решительность. На некоторые нарушения следует реагировать немедленно во избежание наступления негативных последствий.

Полномочия наблюдателя

Наблюдатель вправе:

- знакомиться со списками избирателей, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования – без права фиксировать, в т.ч. посредством фото и видеосъемки, персональные данные избирателей. Для визуального ознакомления с документами наблюдатель вправе подойти к тому месту, где располагаются столы председателя, секретаря УИК, членов УИК, выдающих избирательные бюллетени и работающих со списками избирателей и другими избирательными документами. Член УИК, обеспечивающий право наблюдателя на ознакомление с избирательными документами, осуществляет контроль за сохранностью этих документов в ходе ознакомления;
- находиться в помещении для голосования избирательного участка в день голосования, а также в дни досрочного голосования;
- наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;
- присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;
- наблюдать за подсчетом числа избирателей, внесенных в список избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней. Наблюдение за подсчетом голосов избирателей производится на расстоянии и в условиях, обеспечивающих обозримость содержащихся в избирательных бюллетенях отметок

избирателей;

- визуально знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей;
- наблюдать за составлением УИК протокола об итогах голосования и иных документов в период с момента начала работы участковой комиссии в день голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках.
- обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю УИК, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему;
- носить нагрудный знак, форма которого устанавливается комиссией, организующей выборы;
- знакомиться с протоколом УИК об итогах голосования, с документами, прилагаемыми к протоколу об итогах голосования, получать от участковой комиссии заверенную копию указанного протокола;
- присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей;
- производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии;
- обжаловать решения и действия (бездействие) участковой комиссии, в которую он направлен, в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию или в суд.

В случае обнаружения нарушений избирательного законодательства наблюдатель должен привлечь к этому факту внимание председателя участковой комиссии со ссылкой на закон и потребовать пресечения нарушения, а если реакции не последует, незамедлительно составить жалобу о допущенном нарушении.

С другой стороны, на действия наблюдателя наложены некоторые

ограничения.

Наблюдатель не вправе:

- выдавать избирателю избирательный бюллетень;
- расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательного бюллетеня;
- заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательный бюллетень;
- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- принимать непосредственное участие в проводимом членами участковой комиссии с правом решающего голоса подсчете избирательных бюллетеней;
- совершать действия, препятствующие работе участковой комиссии;
- проводить агитацию среди избирателей;
- участвовать в принятии решений избирательной комиссией.

Ведение наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования

Порядок ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования разъяснен постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 03.10.2012 №143/1085-6 «О разъяснении порядка ведения наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования». Наблюдатели могут вести фото- и (или) видеосъемку, соблюдая при этом определенный порядок.

1. О предстоящей съемке обязательно необходимо уведомить председателя, его заместителя или секретаря УИК. Съемка должна вестись исключительно с места, определенного председателем избирательной комиссией.

2. Проведение фото- и видеосъемки в помещении для голосования не должно нарушать тайну голосования и должно исключать возможность контроля за волеизъявлением избирателей. Поэтому недопустимо вести

фото- и (или) видеосъемку в местах, предназначенных для заполнения бюллетеней, фото- и (или) видеосъемку заполненных бюллетеней до начала подсчета голосов.

3. Фото- и (или) видеосъемка граждан в помещении для голосования должна осуществляться с соблюдением положений статьи 152.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи, в которых он изображен) допускаются только с согласия этого гражданина.

После смерти гражданина его изображение может использоваться только с согласия детей и пережившего супруга, а при их отсутствии - с согласия родителей. Такое согласие не требуется в случаях, когда:

1) использование изображения осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах;

2) изображение гражданина получено при съемке, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения, или на публичных мероприятиях (собраниях, съездах, конференциях и подобных мероприятиях), за исключением случаев, когда такое изображение является основным объектом использования;

3) гражданин позировал за плату.

4. Фото- и (или) видеосъемка работы членов избирательной комиссии со списком избирателей должна осуществляться таким образом, чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые в нем содержатся.

5. При осуществлении наблюдения за организацией голосования вне помещения для голосования следует получить разрешение избирателя на проведение фото- и видеосъемки в его доме (квартире).

Если наблюдателя пытаются удалить из помещения УИК

За нарушение наблюдателем избирательного законодательства возможно его принудительное удаление из помещения для голосования.

Наблюдатель удаляется из помещения для голосования, если факт нарушения законодательства о выборах установлен в судебном порядке.

Исполнение указанного решения обеспечивают правоохранительные органы. Упоминаемые в законе «правоохранительные органы» - это органы внутренних дел и полицейские как их уполномоченные представители. Необходимо учитывать, что физическое сопротивление полицейскому само по себе является нарушением, поскольку сотрудник полиции имеет право на применение физической силы, а также специальных средств.

Получение заверенной копии протокола УИК об итогах голосования

Наблюдатель имеет право знакомиться с протоколом УИК об итогах голосования и с приложенными к нему документами.

По требованию наблюдателя после подписания протоколов участковой комиссии об итогах голосования (в том числе составленных повторно) УИК незамедлительно обязана изготовить и выдать ему заверенную копию протокола.

Если протокол составлен в электронном виде, его копия изготавливается путем распечатки протокола на бумажном носителе и заверяется в установленном законом порядке.

Заверение копии протокола производится председателем, или заместителем председателя, или секретарем УИК. При этом лицо, заверяющее копию документа, на указанной копии делает запись: «Верно» или «Копия верна», расписывается, указывает свои фамилию и инициалы, дату и время заверения копии и проставляет печать участковой комиссии.

Выдаваемые заверенные копии протоколов нумеруются. УИК отмечает факт выдачи заверенной копии каждого протокола в соответствующем реестре с указанием номера выданной копии, даты и времени выдачи.

Получивший заверенную копию протокола наблюдатель расписывается в вышеуказанном реестре.

В случае если копия протокола изготавливается без применения

копировальной техники, указание в копии протокола фамилий, имен и отчеств членов участковой избирательной комиссии и проставление их подписей не требуются.

Нарушения и их фиксация

Конечно, нарушение нарушению - рознь. Нарушения могут быть неумышленными - по забывчивости или даже по незнанию. Председатель УИК, например, может просто забыть предъявить присутствующим стационарные и переносные ящики для голосования (чтобы убедиться, что они пусты) перед их опечатыванием. Лучше напомнить о необходимости это сделать, а не составлять жалобу по этому поводу. Если ящики для голосования еще не опечатаны, необходимо потребовать показать внутренность ящиков для голосования. Вместе с тем, опоздание наблюдателя к моменту опечатывания ящиков не является основанием для требования их повторного предъявления к осмотру.

Есть и такие требования закона, которые могут неоднозначно трактоваться. Например, закон требует, чтобы избиратель сам заполнял сведения о себе в списке избирателей. Однако закон также предусматривает, что это может сделать член участковой комиссии «с согласия избирателя либо по его просьбе». Обычно комиссия считает, что «согласие избирателя» — это «молчаливое согласие», отсутствие возражений. По-видимому, не стоит спорить на эту тему, так как подобные действия (если считать это нарушением) не влекут за собой искажения результатов голосования.

Иногда члены УИК считают некоторые требования закона несущественными. Например, по этой причине вас могут не предупредить о выезде на голосование вне помещения. Не вступайте по этим вопросам в споры. Необходимо составить заявление (жалобу) о нарушении и передать его председателю или секретарю участковой комиссии.

Незначительные нарушения, по которым можно не составлять заявления, отличаются от серьезных нарушений двумя признаками:

- во-первых, они не влияют на итоги голосования;

• во-вторых, они устраняются по первому вашему требованию.

Например, не обнаружив в помещении для голосования увеличенной формы протокола УИК об итогах голосования, следует потребовать разместить ее в удобном месте и только в случае отказа - написать заявление.

Серьезные нарушения закона должны обязательно фиксироваться документально. Заметив нарушение, следует сделать об этом устное заявление председателю УИК или лицу, его замещающему, и составьте письменное заявление о нарушении в двух экземплярах. Не называйте свое заявление актом, поскольку в законе речь идет именно о заявлениях.

Перед составлением заявления (жалобы) о любом серьезном нарушении попросите председателя УИК пресечь нарушение закона. Если председатель УИК не реагирует, а нарушение, по вашему мнению, грубое и может исказить результаты голосования, заявите, что нарушение будет обжаловано в вышестоящую избирательную комиссию или в суд.

Пишите заявление своими словами. Одно из основных требований грамотного написания заявления (обращения): оно должно содержать конкретные факты нарушения с указанием норм избирательного законодательства. Указывайте в заявлении даты, время, фамилии, должности, другие фактические подробности. Написав заявление, поставьте под ним свою подпись и дату.

Заявление передайте председателю или секретарю УИК. Учтите, что по закону ваше заявление должно быть обязательно рассмотрено участковой комиссией, приложено к первому экземпляру протокола УИК об итогах голосования и передано в вышестоящую избирательную комиссию. Один экземпляр заявления передайте председателю или секретарю УИК, на другом получите его расписку о получении и оставьте этот экземпляр у себя для дальнейшей передачи направившим Вас лицам.

Если председатель участковой комиссии отказывается принять ваше заявление, то следует написать на заявлении слова «Председатель УИК принять заявление отказался», а затем обратиться в вышестоящую

избирательную комиссию.

Участковая комиссия обязана рассмотреть поступившие в день голосования до окончания подсчета голосов избирателей жалобы (заявления) лиц, присутствовавших при подсчете голосов, и принять по ним решения, которые приобщаются к первому экземпляру протокола участковой комиссии об итогах голосования (пункт 25 статьи 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Ответственность за нарушение прав наблюдателя за нарушения в ходе голосования и при подсчете голосов избирателей

За нарушение прав наблюдателя предусмотрено административное наказание (штраф) в соответствии со статьей 5.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП). Кроме того, статья 5.25 КоАП предусматривает наказание за «непредоставление либо несвоевременное предоставление председателем участковой избирательной комиссии для ознакомления избирателям, зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации сведений об итогах голосования».