

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 декабря 2013 г.

№ 98/754-6

г. Хабаровск

О выполнении Плана основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов и референдумов в Хабаровском крае в 2013 году

С целью осуществления контроля за исполнением постановления Избирательной комиссии Хабаровского края от 18 декабря 2012 года № 57/454-6 «О плане основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов и референдумов в Хабаровском крае в 2013 году», Избирательная комиссия Хабаровского края **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять к сведению информацию заместителя председателя Избирательной комиссии края Агуленко В.В. «О выполнении Избирательной комиссией Хабаровского края Плана основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов и референдумов в Хабаровском крае в 2013 году» (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в журнале «Вестник Избирательной комиссии Хабаровского края» и разместить на официальном сайте Избирательной комиссии Хабаровского края.

Заместитель председателя
Избирательной комиссии
Хабаровского края

Секретарь
Избирательной комиссии
Хабаровского края



В.В. Агуленко

О.Ю. Машков

Приложение
к постановлению Избирательной
комиссии Хабаровского края
от 17 декабря 2013 г. № 98/754-6

**Информация
о выполнении Избирательной комиссией Хабаровского края
Плана основных мероприятий по повышению правовой культуры
избирателей и обучению организаторов выборов и референдумов в
Хабаровском крае в 2013 году**

Организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий Избирательной комиссии Хабаровского края (далее – Комиссия) в 2013 году осуществлялось в соответствии с Планом основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов и референдумов в Хабаровском крае в 2013 году, одобренным постановлением Комиссии от 18 декабря 2012 года № 57/454-6.

Проводимая Комиссией работа была направлена на осуществление контроля за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации на территории края, оказание правовой, методической, информационной, организационно-технической помощи избирательным комиссиям в период подготовки и проведения выборов Губернатора Хабаровского края, дополнительных выборов депутата Законодательной Думы Хабаровского края пятого созыва по Прибрежному одномандатному избирательному округу № 10 и выборам в органы местного самоуправления.

Основная работа Комиссии велась по следующим направлениям:

- организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий;
- организация профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий;
- организация правового обучения избирателей, представителей политических партий, кандидатов, доверенных лиц кандидатов и

политических партий, наблюдателей, военнослужащих, работников правоохранительных органов, представителей средств массовой информации;

- информационно-разъяснительная деятельность;
- молодежь и выборы;
- исследования в области совершенствования законодательства о выборах и оказание научно-методической помощи участникам выборов и референдумов;
- современные технологии организации обучения членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса;
- выставочная и издательская деятельность.

Комиссией планомерно осуществлялась подготовка к предстоящим в единый день голосования 8 сентября 2013 года выборам Губернатора Хабаровского края, дополнительным выборам депутата Законодательной Думы Хабаровского края пятого созыва по Прибрежному одномандатному избирательному округу № 10 и выборам в органы местного самоуправления.

В помощь организаторам избирательных кампаний были подготовлены более 30 инструктивно-методических материалов, в том числе:

- Рабочий блокнот участковой избирательной комиссии;
- Календарные планы мероприятий по подготовке и проведению выборов Губернатора Хабаровского края и депутата Законодательной Думы Хабаровского края пятого созыва по Прибрежному одномандатному избирательному округу № 10;
- Методические рекомендации для кандидатов, избирательных объединений о порядке выдвижения и регистрации кандидатов на должность Губернатора Хабаровского края;
- Методические рекомендации для кандидатов, избирательных объединений о порядке выдвижения и регистрации кандидатов на должность главы муниципального образования и кандидатов в депутаты представительного органа муниципального образования;

- Методические рекомендации по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидатов на выборах в органы местного самоуправления;

- Методические рекомендации по некоторым вопросам применения кодекса РФ об административных правонарушениях избирательными комиссиями;

- Инструкция о порядке составления, уточнения и использования списков избирателей на выборах Губернатора Хабаровского края;

- Инструкция о порядке и формах учета и отчетности о поступлении средств избирательных фондов и расходовании этих средств при подготовке и проведении выборов Губернатора Хабаровского края;

- Инструкция о порядке открытия и ведения счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из краевого бюджета Избирательной комиссии Хабаровского края, другим избирательным комиссиям.

В связи с изменением срока полномочий участковых избирательных комиссий, установления нового порядка их формирования и введения института резерва составов участковых комиссий Избирательной комиссией Хабаровского края в январе-феврале 2013 года были проведены обучающие семинары с председателями и секретарями территориальных избирательных комиссий края по темам: «О порядке формирования составов участковых избирательных комиссий и резерва составов избирательных комиссий», «Об организации обучения членов участковых избирательных комиссий и резерва составов избирательных комиссий»

Комиссией в помощь территориальным избирательным комиссиям подготовлены:

- Методические рекомендации о порядке формирования резерва составов УИК и назначения нового члена УИК из резерва составов участковых комиссий;

- Методические рекомендации о регламенте использования ГАС РФ «ВЫБОРЫ» для решения задач связанных с формированием УИК, обучением членов УИК, резерва составов УИК;

- Методические рекомендации о порядке формирования ТИК, ИКМО, ОИК, УИК.

В соответствии с планом мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов на 2013 год Комиссией велась систематическая и целенаправленная работа по повышению профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий и организаторов выборов.

Последовательно проводилась работа по организации процесса обучения членов участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых комиссий на основе Типовой учебной программы «Типовые основы избирательного процесса и организации работы участковой избирательной комиссии».

Для оказания помощи членам УИК в самостоятельном изучении тем программы изготовлено 6000 внешних оптических дисков с записью учебных материалов, отпечатано 2000 экземпляров учебных пособий «Правовые основы избирательного процесса и организации работы участковой избирательной комиссии». Указанные пособия разосланы в территориальные и участковые избирательные комиссии.

На кустовых семинарах, проходивших в очной форме, организуемых территориальными избирательными комиссиями изучались темы: «Новеллы избирательного законодательства», «Организация работы участковой избирательной комиссии», «Информирование избирателей», «Работа участковой избирательной комиссии в день голосования и в день предшествующий дню голосования».

В обучении членов УИК и лиц, включенных в резерв составов участковых комиссий г. Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре, Амурского, Бикинского, имени Лазо, Комсомольского, Ульчского, Солнечного районов

принимали участие руководители и другие члены Комиссии, работники аппарата Комиссии.

Комиссией при поддержке Правительства края создан учебный компьютерный класс на 20 автоматизированных мест. В классе проведено обучение членов участковых избирательных комиссий города Хабаровска и резерв составов участковых комиссий. Кроме этого в учебном классе подготовлено 133 оператора КОИБ. Всего всеми формами обучения было охвачено 10302 члена участковых избирательных комиссий и лиц, включенных в резерв составов участковых комиссий. Обучение членов участковых избирательных комиссий и лиц, включенных в резерв составов участковых комиссий завершалось обязательным тестированием.

На официальном сайте Избирательной комиссии Хабаровского края введен раздел «Обучение», в котором размещены Типовая учебная программа «Типовые основы избирательного процесса и организации работы участковой избирательной комиссии», а также учебно-методические пособия подготовленные избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации с участием РЦОИТ при ЦИК России.

Комиссией проработаны вопросы внедрения дистанционного обучения членов УИК и резерва составов участковых комиссий. Для проведения обучения на расстоянии была внедрена такая форма как вебинары по договору с ООО «Вебинар - Комди» по оказанию телематических услуг связи по тарифному плану «Вебинар 25», сроком на один год, с возможностью организации неограниченного числа онлайн-встреч в формате «вебинаров».

В июне проведен семинар - совещание с бухгалтерами территориальных избирательных комиссий.

05-07 июня 2013 год состоялось совещание с председателями, секретарями и системными администраторами территориальных избирательных комиссий Хабаровского края, а также представителями администраций городских округов и муниципальных районов края. В ходе совещания рассматривались практические ситуации, связанные с

рассмотрением жалоб и обращений участников избирательного процесса, с организацией работы по контролю за ходом предвыборной агитации, обсуждались вопросы правового просвещения избирателей, повышения уровня информированности граждан об избирательном праве и избирательном процессе. Особое внимание было уделено обеспечению законности всех избирательных действий.

В рамках совещания был проведен круглый стол по вопросам взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с избирательными комиссиями в период проведения выборов Губернатора Хабаровского края, выборов в органы местного самоуправления в Хабаровском крае 8 сентября 2013 года, с участием представителей Управления министерства внутренних дел России по Хабаровскому краю, Военного комиссариата, Краевого суда, Прокуратуры края, Главного управления министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, Федеральной миграционной службы, Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Хабаровскому краю, Главного управления по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Правительства края, отдела ЗАГС Хабаровского края, Управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Хабаровскому краю.

Территориальным избирательным комиссиям и избирательным комиссиям муниципальных образований весь предвыборный период постоянно оказывалась помощь по открытию счетов, давались консультации по оплате труда членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, по финансированию и по составлению финансовых отчетов о расходовании бюджетных средств на подготовку и проведение выборов.

В августе 2013 года Комиссия провела семинар-совещание с руководящим составом УМВД России по Хабаровскому краю на тему: «Правонарушающие ситуации на избирательном участке и взаимодействие избирательных комиссий с правоохранительными органами. Юридическая

ответственность и правовые санкции за нарушение избирательного законодательства».

В рамках Программы информационно-разъяснительной деятельности Комиссии была проделана работа по изготовлению и размещению наружных средств информирования, распространению полиграфических информационно-разъяснительных материалов, в том числе:

- баннеров - 133 шт.;
- транспарант - перетяжек - 4 шт.;
- календарь выборов формата А1- 15 тыс. шт., А3 - 15 тыс.шт. и А4 - 15 тыс. шт.;
- приглашение для избирателей (тираж 637 тыс. шт.);
- плакат с информацией о порядке голосования для избирателей (тираж 2,1 тыс. шт.);
- плакат с информацией об ответственности за нарушение законодательства (тираж 2,1 тыс. шт.);
- информационный плакат о кандидатах на должность Губернатора Хабаровского края (тираж 2,5 тыс. шт.);
- информационный плакат о кандидатах в депутаты Законодательной Думы Хабаровского края по одномандатному избирательному округу № 10 (тираж 110 шт.);
- плакат с разъяснением правил голосования с использованием комплекса обработки избирательных бюллетеней (тираж 3,2 тыс. шт.)
- плакат «8 сентября 2013 года - все на выборы» (тираж 1,0 тыс. шт.);
- плакат «Выбирай будущее Хабаровского края» (тираж 1,0 тыс. шт.).

Весь отчетный период Комиссия проводила работу по совершенствованию регионального избирательного законодательства, повышению правовой культуры избирателей, представителей региональных отделений политических партий, средств массовой информации и иных участников избирательного процесса.

Члены и работники аппарата Комиссии регулярно принимали участие в работе комитета по вопросам государственного устройства и местного самоуправления Законодательной Думы края в обсуждении законопроектов по избирательному законодательству.

Комиссией проводились заседания Рабочей группы по координации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления при осуществлении регистрации (учета) и установлении численности избирателей, участников референдума на территории Хабаровского края, образованной постановлением Губернатора Хабаровского края. На заседании, с участием представителей Правительства и министерств Хабаровского края, управления Федеральной миграционной службы России по Хабаровскому краю, военного комиссариата, управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Хабаровскому краю, рассматривались вопросы по взаимодействию избирательных комиссий, государственных органов, органов местного самоуправления по составлению и уточнению списков избирателей в период проведения единого дня голосования 8 сентября 2013 года на территории Хабаровского края.

В период подготовки и проведения выборов 8 сентября 2013 года в Комиссии была открыта «Горячая линия», на которую поступило 278 звонков избирателей. На все обращения граждан по вопросам избирательного законодательства давались исчерпывающие ответы. Обращения социально-бытового характера, не связанные с выборами, направлялись в компетентные органы местного самоуправления для принятия мер.

Учитывая возрастающую роль политических партий в формировании органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, проводилась постоянная работа с представителями региональных отделений политических партий и избирательных объединений.

В феврале 2013 года на семинаре-совещании обсуждались вопросы формирования участковых комиссий и резерва составов участковых

комиссий, об организации обучения членов участковых комиссий и резерва составов участковых комиссий.

В апреле 2013 г. на заседании круглого стола рассмотрены вопросы выдвижения и регистрации кандидатов на должность главы муниципального образования, кандидатов в депутаты представительного органа муниципального образования.

22 мая 2013 г. проведен круглый стол с представителями региональных отделений политических партий и избирательных объединений по вопросам «О текущем состоянии и перспективах развития ГАС РФ «Выборы», «Об участии политических партий в выборах», «О порядке открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов кандидатов при подготовке и проведении выборов Губернатора Хабаровского края». «О порядке и формах учета и отчетности о поступлении средств избирательных фондов и расходовании этих средств при подготовке и проведении выборов Губернатора Хабаровского края». В работе круглого стола приняли участие заместитель руководителя ФЦИ при ЦИК России Бондаренко И.Ф. и начальник управления развития ГАС «Выборы» ФЦИ при ЦИК России Амелин В.Э.

В августе 2013 г. на совещании с представителями политических партий обсуждены правила проведения предвыборной агитации в период избирательной кампании, соблюдения требований законодательства при изготовлении и распространении печатных и аудиовизуальных материалов.

Участникам семинаров и круглых столов выдавались инструкции, методические материалы, разработанные Комиссией, необходимые для участия политических партий в предстоящих выборах.

Комиссией была организована работа постоянно действующих консультаций для региональных отделений политических партий по вопросам избирательного законодательства, предоставления ими финансовых отчетов и сведений о поступлении и расходовании средств. Финансовый контроль за поступлением и расходованием средств

политических партий осуществлялся в рамках законодательства, с учетом рекомендаций Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Ежеквартально рассматривалась информация об итогах предоставления политическими партиями сведений о поступлении и расходовании средств региональных отделений политических партий.

Комиссия успешно применяет в своей работе различные формы и методы взаимодействия со средствами массовой информации.

25 апреля 2013 г. проведена встреча председателя Комиссии Г.К. Накушнова с представителями печатных СМИ, на которой обсуждались вопросы участия средств массовой информации в освещении выборов в органы государственной власти и в органы местного самоуправления.

В целях более полного и объективного информирования избирателей Комиссия провела краевой конкурс на лучший материал в средствах массовой информации, освещающий выборы в органы государственной власти Хабаровского края и в органы местного самоуправления Хабаровского края в единый день голосования 8 сентября 2013 года. По итогам конкурса победителям вручены дипломы и денежные премии.

24 июня 2013 г. проведен семинар-совещание с представителями региональных средств массовой информации «О новеллах избирательного законодательства. О требованиях законодательства при проведении агитационной кампании в СМИ».

На рабочем совещании в августе т.г. обсуждены вопросы проведения жеребьевки по распределению бесплатного эфирного времени на каналах региональных государственных организаций, осуществляющих телерадиовещание и бесплатных площадей в периодических печатных изданиях.

Представители региональных средств массовой информации регулярно приглашались на заседаниях Комиссии.

В телестудии ВГТРК «Дальневосточная», ИТА «Губерния», ЗАО «Даль ТВ» приглашались руководители Комиссии для освещения хода

избирательной кампании, разъяснения требований избирательного законодательства. Руководители Комиссии также выступали на страницах газет и журналов.

В предвыборный период на канале ИТА «Губерния» два раза в месяц выходила в эфир программа «8 сентября 2013 года – Единый день голосования», на которой вместе с политологом Леонидом Бляхером обсуждались вопросы истории выборов, их развития до современности, пиар-технологиях, об отношениях с обществом и о проведении выборов в период чрезвычайной ситуации в Хабаровском крае.

«Радио России» и радиостанция «Восток России» оповещали избирателей о дне голосования, сроках получения открепительных удостоверений. В радиопередаче «Горячая линия», проходившая в прямом эфире на радиостанции «Восток России», председатель Комиссии Г. К. Накушнов отвечал на вопросы избирателей.

В периодических печатных изданиях «Тихоокеанская звезда», «Приамурские ведомости», «Коммерсант», «Хабаровские вести» и др. опубликовывались информационные и аналитические материалы по выборной тематике.

Для информирования избирателей был задействован интернет-портал «Хабаровск онлайн».

За 2013 год состоялось девять заседаний Рабочей группы по установлению результатов учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности каждой политической партии, представленной в Законодательной Думе Хабаровского края, краевым телеканалом и краевым радиоканалом. Ежемесячные результаты рассматривались на заседаниях Комиссии.

Одним из наиболее важных направлений деятельности Комиссии Хабаровского края по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов является работа с молодежной аудиторией.

В предвыборный период Комиссия совместно с кафедрой «Связи с общественностью» Дальневосточного государственного гуманитарного университета запустила проект «On-line-книга о выборах «Выборы от В до Ы». Книга создана на платформе социальной сети «ВКонтакте» и доступна для чтения каждому. Для продвижения проекта проводились акции: «Выбирай On-line-книгу!», «Избиратель, напиши книгу!», «Избирательный квестинг», «Экспресс-чтение On-line-книги». Цель проекта - информирование жителей края о предстоящих выборах, повышение политической грамотности населения, в частности молодежи, поддержание интереса граждан к общественно-значимым процессам.

В рамках программы повышения правовой культуры избирателей края, в преддверии единого дня голосования 8 сентября 2013 года был объявлен конкурс социальной и политической рекламы «Хабаровский край - твой выбор». Творческий конкурс на лучший рекламный продукт объединил людей разных возрастов и профессий. В проекте приняло участие более 500 человек со всех уголков Хабаровского края.

В 2013 году Комиссия продолжила сотрудничество с Молодежной общественной палатой при Законодательной Думе Хабаровского края по вопросам участия молодежи в выборах.

В ноябре т.г. традиционно проведен краевой конкурс «Знатоки избирательного права» среди учащихся общеобразовательных учреждений края. По итогам конкурса первое место в командном зачете завоевала команда г. Хабаровска. На второе место поднялась команда Хабаровского района. На третьем месте оказалась команда Амурского района.

Накануне выборов Губернатора Хабаровского края и органов местного самоуправления в 100 школах края проводилась деловая игра «Выборы».

На официальном сайте Избирательной комиссии Хабаровского края регулярно размещались принятые постановления Комиссии, а также новостная информация о деятельности избирательных комиссий края.

В плане издательской и выставочной деятельности проделана следующая работа:

- издание Конституции Российской Федерации с обращением к впервые голосующим председателю Избирательной комиссии Хабаровского края Г.К. Накушнова;
- выпуск периодического журнала «Вестник Избирательной комиссии Хабаровского края»;
- издание сборника «Правовые основы избирательного процесса и организации работы участковых избирательных комиссий»;
- издание буклета «Хабаровский край - твой выбор»;
- издание настенного календаря на 2014 год;
- выставка тематическая специальных изданий и периодической литературы о выборах в методическом кабинете, учебном классе;
- выставка «История выборов в России (Дальний Восток)» в помещении Комиссии;
- выставка, посвящённая 20-летию Избирательной комиссии Хабаровского края в историческом корпусе Хабаровского краеведческого музея им. Гродекова;
- изготовление магнитов с изображением памятника графу Муравьеву-Амурскому;
- специальное издание «Наш выбор», посвященное 20-летию Избирательной комиссии края;
- выпуск юбилейной медали «20 лет Избирательной комиссии Хабаровского края»;
- изготовление значков «Знатоки избирательного права»;
- изготовление вымпелов «Знатоки избирательного права».

В завершающей стадии подготовки к изданию находятся:

- специальный номер периодического журнала «Вестник Избирательной комиссии Хабаровского края. Выборы Губернатора

Хабаровского края. Итоги голосования на территории Хабаровского края. Электоральная статистика»;

- специальный номер периодического журнала «Вестник Избирательной комиссии Хабаровского края. Выборы в органы местного самоуправления Хабаровского края. Итоги голосования на территории Хабаровского края. Электоральная статистика»;

- специальный номер периодического журнала «Вестник Избирательной комиссии Хабаровского края. Дополнительные выборы депутатов Законодательной Думы Хабаровского края. Итоги голосования. Электоральная статистика»;

- сборник судебных решений судов Хабаровского края по избирательным спорам 2008-2012 годов.