

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 января 2022 г.

№ 40/278-8

г. Хабаровск

О выполнении Плана основных мероприятий по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей в Хабаровском крае в 2021 году

С целью осуществления контроля за выполнением постановления Избирательной комиссии Хабаровского края от 15 января 2021 года № 201/1498-7 «О плане основных мероприятий по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей в Хабаровском крае на 2021 год», Избирательная комиссия Хабаровского края п о с т а н о в л я е т :

1. Принять к сведению информацию заместителя председателя Избирательной комиссии Хабаровского края Щербина Н.А. о выполнении Плана основных мероприятий по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей в Хабаровском крае в 2021 году (прилагается).

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Избирательной комиссии Хабаровского края и в сетевом издании «Вестник Избирательной комиссии Хабаровского края».

Председатель
Избирательной комиссии
Хабаровского края

Секретарь
Избирательной комиссии
Хабаровского края



Д.А. Кузьменко

О.Ю. Машков

Приложение
к постановлению
Избирательной комиссии
Хабаровского края
от 18 января 2022 г. № 40/278-8

**Информация
о выполнении Плана основных мероприятий по повышению правовой
культуры избирателей и обучению организаторов выборов и
референдумов в Хабаровском крае в 2021 году**

Деятельность Избирательной комиссии Хабаровского края (далее Комиссия) в области повышения правовой культуры избирателей и обучения организаторов выборов и референдумов основывалась на исполнении постановления Избирательной комиссии Хабаровского края от 15 января 2021 года № 201/1498-7 «О плане основных мероприятий по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей в Хабаровском крае на 2021 год» (далее План).

Проводимые Комиссией мероприятия были направлены на осуществление контроля за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации на территории края, оказание правовой, методической, информационной, организационно-технической помощи избирательным комиссиям в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, досрочных выборов Губернатора Хабаровского края, дополнительных выборов депутата Законодательной Думы Хабаровского края седьмого созыва по Советско-Гаванскому одномандатному избирательному округу № 15, Транспортному одномандатному избирательному округу № 6, выборов в органы местного самоуправления.

Целенаправленная и систематическая работа Комиссии по правовому просвещению избирателей, обучению участников избирательного процесса проводилась по следующим направлениям:

- организационно-методическое обеспечение мероприятий;
- организация профессиональной подготовки кадров избирательных комиссий;
- организация правового обучения избирателей и других участников избирательного процесса;
- информационно-разъяснительная деятельность;
- участие молодежи в выборах;
- внедрение современных технологий в процесс организации обучения членов избирательных комиссий и других участников избирательного процесса;
- издательская деятельность.

В рамках подготовки к избирательным кампаниям, проходившим 25 апреля и 19 сентября 2021 года были реализованы следующие мероприятия.

В помощь организаторам выборов были разработаны и распространены в электронном виде следующие инструкции и организационно-методические материалы:

- инструкция по составлению, уточнению и использованию списков избирателей при проведении дополнительных выборов депутата Законодательной Думы Хабаровского края седьмого созыва по Советско-Гаванскому одномандатному избирательному округу № 15;
- методические рекомендации по порядку составления, уточнения и использования списков избирателей на выборах в органы местного самоуправления в Хабаровском крае 25 апреля 2021 года;
- инструкция по организации единого порядка установления итогов голосования, определения результатов выборов при проведении дополнительных выборов депутата Законодательной Думы Хабаровского края седьмого созыва по Советско-Гаванскому одномандатному избирательному округу № 15 и органов местного самоуправления с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы», назначенных на 25 апреля 2021 года;

- методические рекомендации о порядке выдвижения и регистрации кандидатов на должность Губернатора Хабаровского края;
- методические рекомендации о порядке выдвижения и регистрации кандидатов на дополнительных выборах депутата Законодательной Думы Хабаровского края седьмого созыва по Транспортному одномандатному избирательному округу № 6;
- инструкция о порядке и формах учета и отчетности кандидата, избирательного объединения о поступлении средств в избирательные фонды и расходовании этих средств при проведении выборов в органы местного самоуправления;
- методические рекомендации о порядке выдвижения и регистрации кандидатов на должность главы муниципального образования;
- методические рекомендации о порядке выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты представительного органа муниципального образования;
- порядок проведения избирательной комиссией муниципального образования (окружной избирательной комиссией) проверки достоверности сведений, указанных кандидатами при проведении выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края;
- методические рекомендации по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидатов на выборах в органы местного самоуправления;
- памятка работнику многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг по приему и обработке заявлений о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения и заявлений об аннулировании включения избирателя в список избирателей по месту нахождения на выборах в единый день голосования 19 сентября 2021 года;
- рекомендации по организации голосования граждан Российской

- Федерации, находящихся в труднодоступных или отдаленных местностях, при проведении выборов Губернатора Хабаровского края;
- о рекомендуемых формах избирательных бюллетеней для голосования на выборах в органы местного самоуправления в единый день голосования 19 сентября 2021 года;
 - о формах протоколов об итогах голосования, о результатах выборов и сводных таблиц, составляемых избирательными комиссиями при проведении досрочных выборов Губернатора Хабаровского края, дополнительных выборов депутата Законодательной Думы Хабаровского края седьмого созыва по Транспортному одномандатному избирательному округу № 6 в единый день голосования 19 сентября 2021 года;
 - о рекомендуемых формах протоколов и сводных таблиц избирательных комиссий, составляемых при проведении выборов в органы местного самоуправления в Хабаровском крае в единый день голосования 19 сентября 2021 года;
 - памятка о порядке голосования избирателей, являющихся инвалидами, при проведении выборов в органы государственной власти и местного самоуправления в единый день голосования 19 сентября 2021 года (в вопросах и ответах).

Были разработаны примерные календарные планы мероприятий по подготовке и проведению выборов глав и депутатов представительного органа муниципального образования в единый день голосования 19 сентября 2021 года.

В преддверии единого дня голосования были подготовлены:

- сборник образцов документов участковой избирательной комиссии по организации выборов на территории Хабаровского края в единый день голосования 19 сентября 2021 года;

- методические учебные материалы для проведения деловой игры «Порядок подсчета голосов избирателей и составление протокола об итогах голосования участковой комиссией».

В течение всего периода проводилось обобщение административной и судебной практики рассмотрения избирательных споров, жалоб и обращений, связанных с нарушением избирательного законодательства.

Профессиональная подготовка кадров избирательных комиссий в 2021 году осуществлялась в соответствии с разработанной и утвержденной программой обучения организаторов выборов в Хабаровском крае и организовывалась в форме очных семинаров, семинаров-совещаний, дистанционного обучения.

Согласно программе обучения организаторов выборов, на образовательном портале «Академия Выборов» актуализировались учебно-методические материалы для обучения организаторов выборов.

В мае 2021 года проведен семинар-совещание с участием председателей, заместителей председателей и секретарей территориальных избирательных комиссий, членов Избирательной комиссии Хабаровского края, представителей администраций городских округов и муниципальных районов Хабаровского края по вопросам подготовки и проведения выборов в единый день голосования 19 сентября 2021 года.

Члены окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий, а также работники аппарата Комиссии приняли участие в дистанционном обучении по теме «Организация деятельности избирательных комиссий при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва», организованном ЦИК России на электронных информационно-обучающих ресурсах РЦОИТ при ЦИК России, а также с использованием возможностей ютуб-канала «Просто о выборах». По окончании обучения получены сертификаты об успешном прохождении тестирования по данному направлению.

В июле 2021 года в очном формате проведен семинар-совещание с председателями территориальных избирательных комиссий, на котором также в режиме видеоконференцсвязи приняли участие секретари и системные администраторы территориальных избирательных комиссий, представители администраций муниципальных районов Хабаровского края.

В рамках семинара состоялось расширенное заседание рабочей группы по координации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления при осуществлении регистрации (учета) и установлении численности избирателей, участников референдума на территории Хабаровска края.

Также в рамках семинара прошло заседание «круглого стола» на тему: «Особенности обеспечения безопасности на избирательных участках в период проведения выборов». В заседании приняли участие представители Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хабаровскому краю, прокуратуры Хабаровского края, Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Хабаровскому краю, Управления МЧС России по Хабаровскому краю.

В период подготовки к выборам регулярно проводились вебинары с председателями территориальных комиссий, на которых освещались актуальные вопросы.

Председатели и системные администраторы территориальных избирательных комиссий Хабаровского края проводили обучение членов участковых избирательных комиссий по вопросам избирательного законодательства, особенностям применения технических средств при проведении выборов, работе со специальным программным обеспечением по изготовлению итоговых протоколов УИК с использованием QR – кода.

Системные администраторы территориальных избирательных комиссий Хабаровского края в период подготовки и проведения выборов в единый день

голосования приняли участие в общероссийских тренировках по использованию ГАС «Выборы».

В период подготовки к единому дню голосования всеми формами обучения было охвачено порядка 98% членов избирательных комиссий всех уровней, а также лиц включенных в резерв составов участковых комиссий.

Организация правового обучения избирателей и других участников избирательного процесса осуществлялась в соответствии с планом.

С региональными представителями политических партий проведены круглые столы, на которых освещались следующие вопросы:

- о порядке выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Законодательной Думы Хабаровского края седьмого созыва по Советско-Гаванскому одномандатному избирательному округу №15;
- о порядке сбора подписей, приема и проверки подписных листов на дополнительных выборах депутата Законодательной Думы Хабаровского края седьмого созыва по Советско-Гаванскому одномандатному избирательному округу №15;
- о правилах проведения агитации на дополнительных выборах депутата Законодательной Думы Хабаровского края седьмого созыва по Советско-Гаванскому одномандатному избирательному округу № 15;
- о вопросах проведения жеребьевки по распределению бесплатного эфирного времени на каналах региональных государственных организаций телерадиовещания и бесплатных печатных площадей в региональных государственных периодических печатных изданиях на дополнительных выборах депутата Законодательной Думы Хабаровского края седьмого созыва по Советско-Гаванскому одномандатному избирательному округу № 15;
- о порядке приема и проверки подписных листов на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, дополнительных выборах депутата Законодательной Думы Хабаровского края и выборах в органы местного самоуправления;

- о порядке формирования и расходования средств избирательных фондов кандидатов, учета и отчетности о поступлении и расходовании этих средств при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, дополнительных выборов депутата Законодательной Думы Хабаровского края, досрочных выборов Губернатора Хабаровского края;
- о соблюдении требований законодательства при проведении агитации: на каналах организаций телерадиовещания, в газетах, сетевых изданиях; распространение печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов; проведение агитационных публичных мероприятий.

В июле 2021 года состоялось заседание совета политических партий при Губернаторе Хабаровского края.

В помощь политическим партиям и кандидатам Комиссией были разработаны методические рекомендации о порядке выдвижения и регистрации кандидатов, методические рекомендации по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидатов на выборах в органы местного самоуправления.

29 июля 2021 года состоялось совещание по вопросам обеспечения избирательных прав лиц с ограниченными возможностями здоровья при проведении выборов, назначенных на единый день голосования 19 сентября 2021 года.

В совещании приняли участие представители Министерства социальной защиты населения Хабаровского края, отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Хабаровскому краю и ЕАО, краевых общественных организаций и объединений инвалидов.

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации по состоянию на 01 июля 2021 года на территории Хабаровского края проживает более 63 тысяч человек, являющихся инвалидами 1,2 и 3 группы.

Участниками совещания были достигнуты договоренности и спланирована совместная работа по реализации избирательных прав инвалидов.

12 августа 2021 года по инициативе Управления Роскомнадзора по Дальневосточному федеральному округу, при поддержке и участии Комиссии был организован вебинар для представителей СМИ и телерадиовещателей Хабаровского края. В мероприятии приняли участие заместитель председателя Комиссии и сотрудники территориально-правового отдела Комиссии, были рассмотрены вопросы соблюдения избирательного законодательства при проведении предвыборной агитации в средствах массовой информации.

Во время выборного периода было организовано взаимодействие с руководителями военного комиссариата, миграционной службы, отдела ЗАГС Хабаровского края, УФСИН России по Хабаровскому краю по вопросам уточнения данных об избирателях.

В течение 2021 года были организованы консультации для кандидатов, представителей политических партий, наблюдателей, избирателей по вопросам избирательного права.

В период подготовки и проведения выборов Комиссией проводилась информационно-разъяснительная деятельность.

В региональных телевизионных, радио, печатных СМИ, сетевых изданиях размещались материалы по вопросам подготовки и проведения выборов, а также о деятельности Комиссии.

В специальных проектах «Утро с Губернией», «Тень недели» ИТА «Губерния» руководители комиссии разъясняли, комментировали, отвечали на актуальные вопросы, касающиеся проводимых избирательных кампаний.

Новостные сюжеты ИТА «Губерния», ГТРК «Дальневосточная», телеканала «бТВ» на регулярной основе и оперативно освещали подготовку выборов.

Председатель комиссии Кузьменко Д.А. в прямых эфирах радиостанции «Комсомольская правда» знакомил радиослушателей с ходом подготовки и проведения выборов.

На официальном сайте Избирательной комиссии Хабаровского края оперативно размещались постановления комиссии, принятые в рамках подготовки и проведения выборов, а также новостная информация о деятельности избирательных комиссий края. Всего было принято 296 постановлений, опубликовано 360 новостных сообщений.

Для удобства пользователей интернет-портала в период подготовки и проведения выборов на главной странице официального сайта был размещен баннер «19 сентября 2021 года выбираем вместе», который позволял оперативно найти всю необходимую информацию для кандидатов, избирательных объединений, организаторов выборов, избирателей.

Комиссия активно использует социальные сети «ВКонтакте», «Instagram», «Telegram» для информирования избирателей. В течение года в социальной сети «Instagram», а также «Telegram» было опубликовано более 200 постов и столько же в социальной сети ВКонтакте.

Работниками аппарата Комиссии осуществлялся мониторинг информационных материалов, размещенных в СМИ, направленный на получение объективной информации, в том числе нарушений в ходе избирательных кампаний.

Дополнительно Комиссией была организована «Горячая линия», в ходе работы которой поступило 1210 обращений, из них в дни голосования – 385 обращений.

Чаще всего избиратели, звонившие на «горячую линию», интересовались адресами избирательных участков (453 обращений или 37,4 % от общего числа обращений) и порядке голосования по месту нахождения (339 обращений или 28 % от общего числа обращений).

На все поступившие обращения были даны соответствующие разъяснения.

В целях информирования и наблюдения за ходом голосования, в рамках избирательной кампании 2021 года, Общественной палатой Хабаровского края при поддержке Комиссии организована работа Центра общественного наблюдения (ЦОН). В Центре общественного наблюдения была смонтирована

видеопанель, с которой осуществлялась видеотрансляция с избирательных участков в режиме реального времени.

Центр работал круглосуточно, начиная с 8:00 по местному времени 16 сентября 2021 года и до составления протоколов об итогах голосования на соответствующей территории и проведения итогового заседания всеми территориальными избирательными комиссиями Хабаровского края.

20 сентября 2021 года председатель Комиссии провел пресс-конференцию, на которой подвел предварительные итоги единого дня голосования.

В рамках взаимодействия с библиотеками по вопросам, связанным с организацией и проведением выборов в период подготовки и проведения выборов в библиотеки для лиц с ограниченными возможностями зрения в г. Хабаровск и г. Комсомольска-на-Амур были переданы памятки о порядке голосования избирателей, являющихся инвалидами по зрению, на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, отпечатанные шрифтом Брайля.

Одним из основных приоритетов деятельности Комиссии по повышению правовой культуры избирателей и организаторов выборов в 2021 году являлась работа с молодежью.

В феврале 2021 года среди обучающихся 9-11 классов общеобразовательных организаций, расположенных на территории Хабаровского края, проведен краевой конкурс (олимпиада) на знание основ избирательного законодательства.

В мае 2021 года сформирована Молодежная избирательная комиссия Хабаровского края, в состав которой вошли представители региональных отделений политических партий, учебных заведений, молодежных объединений, собраний избирателей.

В рамках Всероссийского дня молодого избирателя, который состоялся 16 мая 2021 года, Комиссия совместно с Краевым молодежным центром «Поколениюм» провели интеллектуальную игру «ДВИЖ» в онлайн формате на ютуб-канале «Лица поколения».

В ходе игры участникам было необходимо продемонстрировать свои знания в области избирательного права.

В игре приняли участие 132 участника, победители награждены дипломами и подарками.

В июле 2021 года для школьников-участников трудовых отрядов организован цикл экскурсий в методический кабинет Комиссии. Ребята ознакомились с системой избирательных комиссий, основными направлениями деятельности Избирательной комиссии Хабаровского края. Узнали о формах и направлениях взаимодействия с молодежью, ознакомились с учебно-методическим и нормативно-правовым оснащением методического кабинета, ответили на вопросы викторины по основам избирательного законодательства.

Комиссия совместно с Молодежной общественной палатой при Законодательной Думе Хабаровского края провела конкурс видеороликов «Мой край – мой выбор».

Конкурс был направлен на повышение интереса молодых и будущих избирателей к институту выборов, приобретение ими знаний в области избирательного права, формирования правовой культуры, повышения социальной ответственности и творческой активности молодежи. На конкурс были отправлены видеоролики из разных муниципальных районов Хабаровского края, итоги были подведены в июле в следующих номинациях: «Лучший информационный видеоролик», «Лучший анимационный видеоролик», «Лучший документальный видеоролик», «Ролик на приз зрительских симпатий», «Гран-при». Награждение победителей состоялось в сентябре 2021 года.

26 ноября 2021 года на образовательном портале «Академия Выборов» в онлайн режиме прошел региональный этап Всероссийской олимпиады школьников по вопросам избирательного права и избирательного процесса «Софиум» среди школьников 10 и 11 классов, который проводился совместно с министерством образования и науки Хабаровского края.

Для участия в нем подали заявки 134 учащихся из общеобразовательных организаций Хабаровского края, из них 126 – приняли участие в региональном

этапе. Испытания Олимпиады прошли 93 ученика, из них 64 – учащиеся 10 классов, 29 – учащиеся 11 классов.

Наиболее активно себя проявили старшеклассники города Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре, Бикинского, Ванинского, Верхнебуреинского, Вяземского, Комсомольского, Нанайского, Советско-Гаванского, Солнечного и Ульчского районов.

На Всероссийский конкурс «Атмосфера» отправлены заявки, а также и работы от представителей Тихоокеанского государственного университета, Дальневосточного юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации, Хабаровского техникума городской инфраструктуры и промышленного производства. Все представленные работы прошли экспертизу и были допущены в финал.

Хабаровский край был представлен в двух номинациях – «Творческий циклон» (Маслов Дмитрий) и «Научный фронт» (Романюха Дарья).

Одним из финалистов в номинации «Творческий циклон» стал Маслов Дмитрий Васильевич, студент Хабаровского техникума городской инфраструктуры и промышленного производства, который, как и его научный руководитель, получил диплом финалиста и Благодарственное письмо Председателя ЦИК России.

В преддверии дня Конституции Комиссия при поддержке Тихоокеанского государственного университета провела краевой конкурс по повышению правовой культуры среди молодежи Хабаровского края «Территория выбора».

В конкурсе приняли участие команды Молодежной общественной палаты при Законодательной Думе Хабаровского края, Молодёжной общественной палаты при Комсомольской-на-Амуре городской Думе, Молодежной организации ЛДПР Хабаровского края, регионального отделения Всероссийской общественной организации «МОЛОДАЯ ГВАРДИЯ ЕДИНОЙ РОССИИ» Хабаровского края, Хабаровского государственного института культуры.

Команды заранее подготовили видеоролики на тему «Выбор молодых», а сегодня приняли участие в конкурсах «Дебаты» и «Квиз».

В ходе дебатов капитаны команд отстаивали позицию по представленной теме, отвечали на вопросы оппонентов.

В конкурсе «Квиз» капитаны команд участвовали в блиц-опросе, отвечая на вопросы по основам избирательного законодательства. Также командам была предоставлена возможность ответить на вопросы викторины.

Жюри, сформированное из представителей Избирательной комиссии Хабаровского края, Молодежной избирательной комиссии, Тихоокеанского государственного университета, подвело итоги конкурса и определило победителей. Первое место заняла команда регионального отделения Всероссийской общественной организации «МОЛОДАЯ ГВАРДИЯ ЕДИНОЙ РОССИИ» Хабаровского края, второе место – команда Молодёжной общественной палаты при Комсомольской-на-Амуре городской Думе, третье место – команда Хабаровского государственного института культуры. Всего в мероприятии приняло участие более 100 человек.

В связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой и ограничениями, связанными с распространением COVID-19, конкурс был проведен в очно-заочном формате. Капитаны команд присутствовали в интеллектуальном центре ТОГУ, остальные члены команд подключены через платформу zoom. Прямой эфир транслировался на ютуб-канале «Крайизбирком27».

В 2021 году объем денежных средств предусмотренный на реализацию Плана основных мероприятий по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей в Хабаровском крае составлял в общем объеме 879,38 тыс. рублей, из них по краевому бюджету – 628,08 тыс. рублей, по федеральному – 251,3 тыс. рублей. Освоение средств по краевому бюджету составило 100%, по федеральному бюджету – на 70%. Экономия по федеральному бюджету сформировалась за счет снижения стоимости со стороны исполнителя по контракту на проведение краевого конкурса «Территория выбора». Сэкономленные средства возвращены в федеральный бюджет.

В ходе прошедших выборов на территории Хабаровского края были избраны депутаты Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации восьмого созыва, Губернатор Хабаровского края, депутаты Законодательной Думы Хабаровского края, 10 глав муниципальных образований, замещено 105 депутатских мандатов представительных органов муниципальных образований.

Исполнение Плана основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей и обучению организаторов выборов и референдумов в Хабаровском крае в 2021 году принято постановлением Избирательной комиссии Хабаровского края от 15 января 2021 г. №201/1498-1 по итогам 2021 года составило 99% от запланированного.

Не реализованы и находятся в работе только три мероприятия восьмого раздела Плана, а именно 3 электоральных сборника в электронном виде: «Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва. Электоральная статистика», «Досрочные выборы Губернатора Хабаровского края в 2021 году. Электоральная статистика», «Выборы в органы местного самоуправления в Хабаровском крае в 2021 году. Электоральная статистика». Их подготовка будет завершена в первом квартале 2022 года.