

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 января 2017 г.

№ 30/177-7

г. Хабаровск

О практике организации и осуществления регистрации (учета) избирателей, участников референдума и составления и уточнения списков избирателей в Хабаровском крае

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", статьей 25 Избирательного кодекса Хабаровского края и в целях выработки предложений по совершенствованию действующей в крае системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума, составления и уточнения списков избирателей в период с 12 по 23 декабря 2016 года Избирательная комиссия Хабаровского края изучала сложившуюся практику осуществления регистрации (учета) избирателей, участников референдума в пяти районах города Хабаровска, Хабаровском муниципальном районе и муниципальном районе имени Лазо.

Заслушав и обсудив информацию заместителя председателя Избирательной комиссии Хабаровского края Агуленко В.В., Избирательная комиссия Хабаровского края **п о с т а н о в л я е т** :

1. Информацию о практике организации и осуществления регистрации (учета) избирателей, участников референдума и составления и уточнения списков избирателей в Хабаровском крае принять к сведению (прилагается).

2. Направить настоящее постановление главам городских округов и муниципальных районов и в территориальные избирательные комиссии Хабаровского края для принятия мер.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Избирательной комиссии Хабаровского края и в сетевом издании "Вестник Избирательной комиссии Хабаровского края".

Председатель
Избирательной комиссии
Хабаровского края

Секретарь
Избирательной комиссии
Хабаровского края



Г.К. Накушнов

О.Ю. Машков

Информация
о практике организации и осуществления регистрации (учета)
избирателей, участников референдума и составления и уточнения
списков избирателей в Хабаровском крае

Избирательная комиссия Хабаровского края в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее – ФЗ-67), статьей 25 Избирательного кодекса Хабаровского края (далее – Избирательный кодекс), осуществляет на территории края контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, обеспечивает реализацию мероприятий, связанных с внедрением и эксплуатацией средств автоматизации, по поручению ЦИК России устанавливает нормативы, в соответствии с которыми изготавливаются списки избирателей, участвует в организации и осуществлении государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума (далее – регистрация избирателей), в формировании и ведении регистра избирателей, участников референдума.

В рамках исполнения указанных полномочий и в целях выработки предложений по совершенствованию действующей в крае системы регистрации избирателей, было принято решение изучить на примере территорий края сложившуюся практику учета избирателей и составления списков избирателей.

Работа осуществлялась в период с 12 по 23 декабря 2016 года в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления.

В качестве муниципальных образований для изучения заявленных вопросов были определены г. Хабаровск (в составе пяти районов), Хабаровский район и район имени Лазо. Таким образом, интересующие вопросы были изучены в 7 крупных территориях края, общее количество избирателей в которых составляет более половины от общего числа избирателей в крае.

В соответствии с пунктом 10 статьи 16 ФЗ-67, частью 5 статьи 14 Избирательного кодекса установление численности зарегистрированных на территории муниципального образования, субъекта РФ избирателей осуществляются по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года с использованием ГАС "Выборы".

Так, по состоянию на 1 января 2017 года на территории Хабаровского края зарегистрировано 1012028 избирателей, в том числе по изучаемым территориям:

г.Хабаровск, в т.ч.	440395
Железнодорожный район г. Хабаровска	111699
Индустриальный район г. Хабаровска	160936
Кировский район г. Хабаровска	39093
Краснофлотский район г. Хабаровска	62905
Центральный район г. Хабаровска	65762
Район им. Лазо	37588
Хабаровский район	63080

Таким образом, по состоянию на 1 января текущего года в указанных территориях всего зарегистрировано 541063 избирателя, участника референдума. Это составляет 53,46% от общей численности избирателей, зарегистрированных в Хабаровском крае.

В крае наблюдается тенденция миграции жителей из северных территорий в южные. В целом по краю, за период с 1 июля прошлого года число зарегистрированных избирателей уменьшилось на 1715 человек. Если проследить изменение количества избирателей, зарегистрированных в изученных территориях за последние полгода, то в Железнодорожном, Краснофлотском и Центральном районах г. Хабаровска зафиксирован рост численности избирателей. И, несмотря на уменьшение числа избирателей в Кировском и Индустриальном районах, в целом по г.Хабаровску зарегистрировано на 904 избирателя больше. В районе имени Лазо можно отметить стабильность этого показателя, всего на 6 избирателей стало

меньше в районе за указанный период. В Хабаровском районе произошло увеличение численности зарегистрированных избирателей на 1065 человек.

Для достижения поставленной цели была разработана памятка по изучению поставленных вопросов, с органами местного самоуправления был согласован график работы в соответствующих территориях. Главам соответствующих муниципальных образований заранее были направлены вопросы для изучения состояния дел по организации регистрации избирателей.

С вопросами регистрации избирателей и составления списков избирателей неразрывно связаны вопросы обеспечения безопасности информации в ГАС "Выборы". В этой связи в процессе изучения ряд вопросов был посвящен соблюдению органами местного самоуправления требований, предъявляемых к помещениям, в которых размещены и функционируют комплексы средств автоматизации ГАС "Выборы".

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 10 января 2003 года № 20-ФЗ "О Государственной автоматизированной системе "Выборы" органы местного самоуправления обеспечивают предоставление на безвозмездной основе помещений для размещения и эксплуатации комплексов средств автоматизации ГАС "Выборы", а также их охрану и условия безопасного хранения и эксплуатации.

Помещение, выделенное для размещения комплекса ГАС "Выборы", должно отвечать следующим требованиям Положения об обеспечении безопасности информации в ГАС "Выборы", утвержденного постановлением ЦИК России от 23.07.2003 № 19/137-4, а также эксплуатационной документации к ГАС "Выборы":

- достаточная площадь помещения (не менее 6,0 кв.м. на 1 одно автоматизированное рабочее место);
- наличие прочных дверей, надежного замка на двери и решеток на окнах (в случае размещения оборудования на первом или последнем этаже

здания);

- наличие охранной сигнализации;
- наличие пожарной сигнализации и углекислотного огнетушителя;
- выполнение требований к электроснабжению помещения (не менее трех электророзеток на одно автоматизированное рабочее место, наличие заземления);

- обеспечение ограниченного доступа в помещение, отсутствие в кабинете системных администраторов рабочих мест иных сотрудников;

- наличие источника резервного электропитания и порядок взаимодействия с собственником здания (инструкция) при его использовании.

В ходе изучения данных вопросов во всех 7 территориях нарушений обнаружено не было.

Второй блок вопросов для изучения сложившейся практики был посвящен соблюдению требований действующего законодательства, нормативных правовых актов ЦИК России, Губернатора Хабаровского края, Избирательной комиссии Хабаровского края в части организации и осуществления регистрации избирателей.

Согласно пункту 2 статьи 16 ФЗ-67, части 2 статьи 14 Избирательного кодекса регистрация избирателей, проживающих на территории муниципального образования, осуществляется главой местной администрации муниципального района, городского округа. Регистрация избирателей - военнослужащих, членов их семей и других избирателей, проживающих в пределах расположения воинской части, осуществляется командиром воинской части.

Порядок регистрации избирателей, установления численности зарегистрированных избирателей, формирования и ведения регистра избирателей установлены Положением о государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума, утвержденным

постановлением ЦИК России от 6 ноября 1997 года № 134/973-II (далее – Положение о регистрации).

На территории Хабаровского края регистрация избирателей, регламентируется постановлением Губернатора Хабаровского края № 74 от 21 июля 2011 года "О мерах по осуществлению регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Хабаровском крае", постановлением Избирательной комиссии Хабаровского края от 15 апреля 2014 года № 104/862 "Об обеспечении функционирования государственной системы регистрации (учета) избирателей, участников референдума на территории Хабаровского края".

Вышеназванным постановлением Губернатора Хабаровского края утвержден состав рабочей группы по координации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления при осуществлении регистрации (учета) и установлении численности избирателей, участников референдума на территории Хабаровского края (далее – Рабочая группа). Рабочую группу возглавляет заместитель Председателя Правительства края по вопросам внутренней политики Марценко Виктор Васильевич. Также в составе группы работают представители Избирательной комиссии Хабаровского края, органов местного самоуправления края, Управления по делам миграции УМВД России по Хабаровскому краю, Управления ЗАГС Правительства края, Военного комиссариата Хабаровского края и УФСИН России по Хабаровскому краю. Рабочая группа собирается на заседания 1-2 раза в год по мере необходимости, а также в обязательном порядке при проведении выборов федерального или регионального уровня. В преддверии крупных выборных событий проводятся расширенные заседания Рабочей группы с приглашением представителей администраций городских округов и муниципальных районов края, председателей и системных администраторов территориальных избирательных комиссий, на которых заслушиваются

члены Рабочей группы от каждого ведомства о состоянии дел и вырабатываются пути решения проблемных вопросов в случае их наличия.

Кроме того, в крае действуют межведомственные соглашения:

- Соглашение о взаимодействии Избирательной комиссии Хабаровского края и Управления внутренних дел Хабаровского края от 3 апреля 2015 года и протоколы к Соглашению;

- Соглашение о взаимодействии Избирательной комиссии Хабаровского края и Управления Федеральной миграционной службы России по Хабаровскому краю от 8 мая 2015 года и Протоколы к Соглашению;

- Порядок предоставления органами (учреждениями) уголовно – исполнительной системы Хабаровского края сведений о гражданах, отбывающих наказание в виде лишения свободы по приговору суда, главам городских округов и муниципальных районов от 14 октября 2015 года.

Постановлением Избирательной комиссии Хабаровского края от 15 апреля 2014 года № 104/862 в каждой территории назначены уполномоченные лица по формированию и ведению регистра избирателей - системные администраторы ГАС "Выборы, определен порядок осуществления главой муниципального образования контроля правильности ведения территориального фрагмента регистра избирателей.

В муниципальных образованиях края приняты постановления об организации и осуществлении регистрации избирателей. В изучаемых территориях это постановление Мэра города Хабаровска от 31 июля 2015 года № 2720, постановление главы муниципального района имени Лазо от 30 июля 2014 года (с изменениями, внесенными постановлением от 03 декабря 2015 года), постановление администрации Хабаровского муниципального района от 22 января 2016 года № 22 (с изменениями, внесенными постановлением от 23 марта 2016 года).

Кроме того, в Железнодорожном районе г. Хабаровска в развитие постановления Мэра города, имеется Приказ председателя комитета от 1

сентября 2015 года № 117 "Об организации и осуществлении регистрации (учета) избирателей, участников референдума на территории Железнодорожного района города Хабаровска", которым закреплены ответственные должностные лица комитета за каждую процедуру, связанную с получением, обобщением, передачей, хранением сведений об избирателях. Считаем эту практику необходимо распространить на другие районы г.Хабаровска.

Вышеназванными нормативными правовыми актами установлены государственные органы, уполномоченные предоставлять главе местной администрации сведения для ведения регистра избирателей, а также формы и сроки их предоставления.

Во всех муниципальных образованиях территориальные подразделения Управления по делам миграции предоставляют главам местных администраций определенные законом сведения об избирателях по установленной форме и с соблюдением сроков. В процессе взаимодействия возникают вопросы, связанные с человеческим фактором, такие как - неполные сведения об избирателе, опечатки в данных об избирателе, предоставление сведений о регистрации по месту пребывания. Подобные проблемы отрабатываются в рабочем порядке.

При изучении вопроса взаимодействия органов записи актов гражданского состояния с главами муниципальных образований выявлено следующее. В г. Хабаровске только один отдел ЗАГС Железнодорожного района осуществляет регистрацию смерти по всему городу. В связи с тем, что в г. Хабаровске очень часто регистрируется смерть граждан, проживавших в населенных пунктах Хабаровского района, отдел ЗАГС Железнодорожного района предоставляет в установленном порядке сведения председателям комитетов по управлению районами г. Хабаровска и главе Хабаровского муниципального района.

В районах Хабаровского края регистрацию фактов смерти граждан

осуществляют как органы ЗАГС, так и главы поселений, наделенные такими полномочиями в соответствии с законом Хабаровского края от 29 сентября 2005 года № 301 "О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния" (далее - Закон №301).

Так, в соответствии с Законом № 301 в районе имени Лазо подобными полномочиями наделены 20 муниципальных образований поселенческого уровня из 21, то есть все главы, кроме главы городского поселения "Рабочий поселок Переяславка", имеют полномочия по регистрации актов гражданского состояния. В Хабаровском районе лишь половина глав поселений наделена такими полномочиями: 13 из 27.

В соответствии с действующей системой регистрации избирателей в период проведения выборов сроки предоставления сведений об избирателях изменяются. Органы ЗАГС предоставляют сведения в муниципальных районах не 1 раз в месяц, а еженедельно, а в последнюю неделю перед днем голосования – ежедневно. Это приводит к тому, что главы поселений, наделенные полномочиями по регистрации смерти, не всегда соблюдают эти сокращенные сроки.

В целях недопущения нарушения сроков предоставления сведений главами, в преддверии единого дня голосования при содействии члена Рабочей группы от Управления ЗАГС Правительства края главам муниципальных районов края было направлено информационное письмо от 8 сентября 2016 года № 3-21-472 с просьбой взять под личный контроль предоставление сведений. В этой связи предлагаем главам муниципальных районов внести в свои постановления дополнение с рекомендациями главам поселений, осуществляющим полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния, в период проведения выборов предоставлять в отдел ЗАГС муниципального района сведения о регистрации смерти в сроки, установленные для органов ЗАГС в этот период.

В Военном комиссариате Хабаровского края в 2016 году произошло изменение структуры территориальных подразделений и смена исполнителей по предоставлению сведений. В этой связи в отдельных территориях возникали такие ситуации, когда предоставлялись сведения о гражданах, поступивших на военную службу по контракту. Либо предоставлялись сведения не в установленные сроки, а только по окончании призыва. Также не всегда соблюдалась форма предоставления сведений. В то время как в пункте 2.9. Положения о регистрации четко определены сроки и форма: "Органы, осуществляющие воинский учет, не реже чем один раз в три месяца (в т.ч. по завершении призыва) сообщают о гражданах, призванных на военную службу, поступивших в военные учебные заведения, главе местной администрации по месту жительства гражданина по форме № 1.Зриур".. Данная ситуация была исправлена в рабочем порядке при содействии члена Рабочей группы от Военного комиссариата края. Так, в декабре 2016 года Избирательной комиссией Хабаровского края был получен список территориальных подразделений Военного комиссариата края с указанием адресов, контактных телефонов и ФИО военных комиссаров в территориях. Список направлен для использования в работе во все городские округа и муниципальные районы края. Дополнительно во все территориальные подразделения Военного комиссариата края были направлены телеграммы с разъяснениями порядка предоставления сведений.

На территории Хабаровского края действует 14 учреждений уголовно-исполнительной системы, в том числе 3 учреждения находятся в тех районах, в которых проводилось изучение. Это СИЗО №1 в Кировском районе г.Хабаровска, исправительная колония №3 в Железнодорожном районе г.Хабаровска, исправительные колонии №№12, 13 и колония-поселение №22 в Хабаровском районе.

Все учреждения уголовно-исполнительной системы предоставляют сведения вовремя и по установленной форме. Хотелось бы отметить

отсутствие нареканий в адрес всех расположенных в крае учреждений уголовно-исполнительной системы в части выполнения Порядка предоставления сведений. Считаем, что такой результат достигнут благодаря взаимодействию Избирательной комиссии Хабаровского края с УФСИН России по Хабаровскому краю и работе члена Рабочей группы от указанного ведомства.

В соответствии с пунктом 2.11. Положения о регистрации суд, приняв решение о признании гражданина недееспособным, информирует об этом главу местной администрации по форме № 1.5риур. Системные администраторы ГАС "Выборы" во всех территориях ведут электронную базу данных о гражданах, признанных недееспособными в виде сканированных образов форм 1.5риур, поступивших из судов.

Суды самостоятельны в своей деятельности и не всегда информируют глав о принятии подробных решений. Полноту предоставления сведений сложно оценить избирательной комиссии края. Однако, работая в районе имени Лазо, Железнодорожном, Индустриальном, Кировском, Краснофлотском районах г. Хабаровска были предоставлены дела в соответствии с номенклатурой, содержащие сведения из судов, которые поступают главе ежемесячно. В то же время в Хабаровском районе такие сведения поступают гораздо реже. А в Центральном районе г. Хабаровска сведения были предоставлены районным судом только по запросу председателя комитета по управлению районом в период проведения выборов депутатов Государственной Думы.

Учитывая имеющиеся недостатки, предлагаем в комитетах по управлению районами г. Хабаровска приказом председателя комитета утверждать состав рабочей группы для решения вопросов, связанных с регистрацией избирателей на территории района, и в состав рабочей группы пригласить представителей территориальных подразделений Управления по делам миграции, Военного комиссариата края, УФСИН (при наличии), ЗАГС

(для Железнодорожного района), представителя районного суда, который готовит информацию о признании гражданина недееспособным для отправки главе. Это касается и всех муниципальных районов края, в которых имеются сложности с получением сведений из судов.

Согласно пункту 2.15. Положения о регистрации глава местной администрации в десятидневный срок сообщает соответствующей избирательной комиссии сведения о переименовании населенных пунктов, улиц, изменении и присвоении новых адресов жилых домов. Порядок предоставления таких сведений закреплен в пункте 8 постановления Избирательной комиссии Хабаровского края от 15 апреля 2014 года № 104/862.

В пункте 4 постановления Мэра города Хабаровска от 31 июля 2015 года № 2720 ответственным за предоставление указанных сведений назначен департамент муниципальной собственности администрации г. Хабаровска.

Это поручение выполняется, в районах города имеются номенклатурные дела с подобными постановлениями, однако при подготовке к выборам 18 сентября 2016 года была выявлена неполнота сведений в этой части. Постановления о присвоении адреса жилому дому отсутствовали в Кировском районе и Центральном районе, что привело к жалобе избирателя в первом случае и судебному разбирательству – во втором. Необходимо усилить контроль со стороны органов местного самоуправления за своевременным и обязательным предоставлением информации о присвоении новых адресов жилым домам.

Эта проблема имеется и в муниципальных районах, где решения о присвоении наименований улицам и адресов жилым домам принимается на уровне администрации поселения.

Так, в постановлении главы муниципального района имени Лазо главам городских и сельских поселений рекомендовано в 10-дневный срок после принятия направлять копию решения о переименовании населенных

пунктов, улиц и присвоении новых адресов жилым домам главе района, однако этот пункт постановления не всегда выполняется.

В постановлении главы Хабаровского муниципального района подобный пункт отсутствует. Необходимо в территориях края провести мониторинг по этому вопросу и при необходимости внести изменения в соответствующее постановление главы.

В ходе исследования мы коснулись проблемы "резиновых домов". В настоящее время эта проблема начинает разрешаться силами управления по делам миграции УМВД России. В судебном порядке сняты с регистрационного учета граждане, которые были зарегистрированы в "резиновых" квартирах г. Хабаровска и Хабаровского района. Например, в Индустриальном районе г.Хабаровска по адресам ул. Артемовская, д.55-А кв.10 и ул. Волочаевская, д. 9, кв. 8 было зарегистрировано 353 и 317 человек соответственно. В настоящее время по указанным адресам зарегистрировано 7 и 3 человека соответственно. В Хабаровском районе эта проблема проявляется в с. Бычиха. Несмотря на то, что ряд адресов уже удалось освободить от этой проблемы, по другим адресам наблюдается снижение количества зарегистрированных на сотни человек, имеются еще адреса, где зарегистрировано по 150 и более человек. Роль органов местного самоуправления в решении этого вопроса оказывать содействие органам миграционной службы в выявлении таких адресов, а также в своевременном внесении изменений в регистр избирателей при снятии с регистрационного учета граждан в судебном порядке.

В пункте 9 постановления Избирательной комиссии Хабаровского края от 15 апреля 2014 года № 104/862 определен порядок осуществления главой муниципального образования контроля правильности ввода поступающих сведений для формирования и ведения регистра избирателей. Системный администратор должен 1 раз в квартал передавать главе протоколы работы по ведению территориального фрагмента регистра избирателей, формируемые с

использованием программного обеспечения ГАС "Выборы". Практика показала, что системные администраторы буквально понимают этот пункт постановления, и, распечатав статистический отчет о количестве выполненных операций по вводу данных об избирателях, хранят его у себя и в орготделе администрации. Отчет не датируется, не подписывается, никем не анализируется и количество введенных данных никак не сравнивается с количеством полученных из уполномоченных органов данных. Таким образом, ослаблен контроль со стороны органов местного самоуправления за полнотой и корректностью ввода передаваемых сведений об избирателях.

Только в Кировском районе г. Хабаровска в ходе работы был представлен отчет системного администратора на имя председателя комитета, подписанный, датированный, содержащий статистические выкладки по количеству прибывших и убывших избирателей за квартал с приложением протокола из ГАС "Выборы". Этот опыт необходимо распространить на все территориальные комиссии края. В дальнейшем предлагаем применять практику написания ежеквартальных отчетов системными администраторами с анализом выполненных действий по вводу сведений в регистр избирателей сразу после выгрузки регламентной выгрузки из подсистемы регистрации избирателей, участников референдума (ПРИУР), то есть по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля, 1 октября. При этом копию отчета направлять по электронной почте ГАС "Выборы" в информационный центр Избирательной комиссии Хабаровского края.

Учитывая тот факт, что 18 сентября 2016 года состоялись выборы депутатов Государственной Думы и выборы в органы местного самоуправления края, в ходе посещения территорий в декабре 2016 года имелась возможность изучить практику составления, уточнения списков избирателей, а также условий их хранения.

В соответствии с пунктом 16 статьи 20 ФЗ-67, частью 13 статьи 22 Избирательного кодекса органы местного самоуправления обязаны на

безвозмездной основе предоставлять помещения для хранения избирательной документации до передачи их в архив либо уничтожения по истечении сроков хранения, обеспечивать охрану предоставляемых помещений и избирательной документации.

Во всех изученных территориях списки избирателей по прошедшим 18 сентября 2016 года выборам хранятся в опечатанном виде с соблюдением требований законодательства.

По решению Избирательной комиссии Хабаровского края мешки и коробки со списками избирателей были вскрыты. Дополнения и изменения, внесенные в списки избирателей участковыми избирательными комиссиями, были систематизированы и направлены для подтверждения в органы регистрационного учета. Результаты проверок в уполномоченных органах были внесены в регистр избирателей.

При отработке этого блока вопросов основная работа по анализу и проверке сведений, внесенных дополнительно в списки избирателей, проделана системными администраторами территориальных избирательных комиссий. В ходе анализа списков избирателей для каждой участковой комиссии были подготовлены вопросы, на которые необходимо дополнительно обратить внимание членов конкретной участковой комиссии.

Избирательная комиссия Хабаровского края в ходе изучения также сделала попытку оценить эффективность действующей системы регистрации избирателей в каждой территории по качеству списков избирателей на прошедших выборах. Качество списков избирателей оценивалось не только по проценту прироста числа избирателей в день голосования, но и по результатам анализа сведений об избирателях, которые были внесены в списки избирателей дополнительно в день голосования.

В соответствии с негласными нормативами ЦИК России допустимым считается увеличение числа избирателей в день голосования на 0,5%.

Если оценивать этот показатель без учета проголосовавших по

открепительным удостоверениям и включенных по личному заявлению в местах временного пребывания избирателей, то прирост числа избирателей в территориях выглядит следующим образом:

район имени Лазо, 0,45%;

Железнодорожный район г Хабаровска - 0,12%;

Индустриальный район г Хабаровска – 0,14%;

Кировский район г Хабаровска – 0,51%;

Краснофлотский район г Хабаровска – 0,08%;

Центральный район г Хабаровска – 0,35%;

Хабаровский район – 1,24%.

Однако, в Кировском и Центральном районах г.Хабаровска, в Хабаровском районе в день голосования в списки избирателей дополнительно было включено значительное количество военнослужащих на тех участках, где голосуют воинские части. Учет этой категории избирателей глава муниципального образования не осуществляет. Поэтому если не учитывать количество дополнительно включенных избирателей-военнослужащих, то картина прироста избирателей в указанных районах укладывается в рамки допустимых значений:

Кировский район г Хабаровска – 0,12%;

Центральный район г Хабаровска – 0,28%;

Хабаровский район – 0,55%.

Это говорит о том, что в тех территориях, где голосуют избиратели-военнослужащие, главам муниципальных образований совместно с избирательными комиссиями необходимо проводить обучающие мероприятия с командованием воинских частей по порядку предоставления сведений для составления списков избирателей.

Таким образом, можно сделать вывод, что сложившаяся в Хабаровском крае практика регистрации избирателей достаточно эффективна, система функционирует в соответствии с требованиями избирательного

законодательства. В крае приняты и действуют нормативные правовые акты Губернатора Хабаровского края, Избирательной комиссии Хабаровского края, глав городских округов и муниципальных районов края, а также межведомственные соглашения с УМВД России по Хабаровскому краю, УФСИН России по Хабаровскому краю и УФМС России по Хабаровскому краю, регулирующие процесс регистрации избирателей.

Рабочая группа координирует деятельность территориальных подразделений государственных органов и органов местного самоуправления при осуществлении регистрации (учета) и установлении численности избирателей, участников референдума на территории Хабаровского края.

Органами местного самоуправления Хабаровского края выполняются требования законодательства в части предоставления помещений для размещения комплексов средств автоматизации ГАС "Выборы" с соблюдением норм по обеспечению безопасности информации. Также выделяются помещения для хранения избирательной документации до передачи их в архив либо уничтожения по истечении сроков хранения.

В тоже время, в целях повышения эффективности действующей в крае системы предлагаем отмеченный положительный опыт распространить на иные территории края, учесть рекомендации по устранению выявленных недостатков, а именно:

1. Избирательной комиссии Хабаровского края усилить контроль правильности ввода в базу данных регистра избирателей сведений, получаемых от уполномоченных органов, путем ввода обязательного ежеквартального отчета системного администратора главе и в информационный центр Избирательной комиссии Хабаровского края.

2. Главам городских округов и муниципальных районов Хабаровского края, председателям комитетов по управлению районами администрации города Хабаровска:

- 2.1. создать Рабочую группу по координации деятельности

территориальных подразделений государственных органов и органов местного самоуправления при осуществлении регистрации (учета) избирателей на соответствующей территории и включить в их состав в том числе (по согласованию) представителя районного суда. Проводить заседания Рабочей группы по мере возникновения вопросов в части предоставления сведений;

2.2. при наличии на соответствующей территории воинских частей запланировать обучающие мероприятия с командованием воинских частей по порядку предоставления сведений для составления списков избирателей.

3. Главам муниципальных районов Хабаровского края проверить наличие в постановлении об организации и осуществлении регистрации (учета) избирателей, участников референдума на территории муниципального образования пунктов:

3.1. о предоставлении информации о присвоении наименований улиц, изменении и присвоении новых адресов жилых домов;

3.2. о предоставлении главами поселений, осуществляющими полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния, в отдел ЗАГС муниципального района сведений о государственной регистрации смерти в сроки, установленные для органов ЗАГС в период проведения выборов, референдума.